



מינהל מקרקעי ישראל

22 מאי 2012

א' סיון תשע"ב

## החלטת הנהלה

22/05/2012	:	מועד החלטה	3209	:	מספר החלטה
22/05/2013	:	החלטה בתוקף עד	22/06/2012	:	לביצוע עד
<p>דוגי שבתאי עו"ד מ.ר. 15492 לאזורדו דה רינצ'י 13, ת"א טל': 03-5259050; פקס: 03-5259051</p>					
	:	שולה בן-צבי	:	שם מציע	אחראים לביצוע
4693	:	לפי הצעה מס'	:	שולה בן-צבי	שם מציע
	:	גידול בעלי חיים שלא למטרות יצור מזון.	:		נושא

גידול בעלי חיים שלא למטרות ייצור מזון מתייחס לגידול סוסים, גידול כלבים חיות בית וכדומה. ענפי גידול בעלי חיים אלה מתפתחים בשנים האחרונות כפעילות פנאי, ספורט וכשירות טיפולי.

ניתן לסווג את הפעילות בענפים אלו לפי הנושאים הבאים:

גידול סוסים למטרות לימודיות, במסגרתם מלמדים את מקצוע הרכיבה כפעילות ספורט ופנאי.

א. גידול בעלי החיים לרבות אילוף, הרבעה ואימון, וכן ניהול פנסיון ואחזקה שלהם לרבות מתן

כשירות לבעליהם אשר אינם מתגוררים ביישובים החקלאים.

ב. גידול בעלי חיים למטרות לימודיות וחינוכיות.

ג. גידול בעלי חיים למטרות טיפוליות רפואיות, בד"כ בחסות ובשיתוף עם קופות החולים.

ד. גידול בעלי חיים למטרות פנאי ונופש.

ה. גידול בעלי חיים למטרות ספורט, כגון מירוצים, רכיבה אומנותית וכו'.

### נושאים לדיון

א. האם על המינהל לסווג את ענפי גידול בעלי חיים שלא למטרות מזון כפעילות חקלאית או כמסחר? אם יסווג ענף זה (גידול בעלי חיים) כחקלאות, האם כל סוגי הפעילות המבוצעים בענף, מהווים פעילות חקלאית?

האגף החקלאי ומשרד החקלאות סוברים שגידול בעלי חיים מהווה פעילות חקלאית.

ב. לגבי מכירת בעלי החיים במקרקעין המוקצים לנחלה בדרך קמעונאית או מכירת שירותים הנלווים לגידול בעל החיים כגון רכיבה על סוסים, רכיבה טיפולית ופנסיון סוסים, פנסיון לחיות בית וכד'.  
האגף החקלאי סובר כי פעולת המכירה אם היא קמעונאית הרי שמדובר בפעילות מסחרית.

משרד החקלאות ופיתוח הכפר רואה במכירת בעלי חיים חלק בלתי נפרד מהפעילות החקלאית המהווה הכנסה לשמה מתקיימת פעילות זו כמו כל פעילות אחרת, למעט מכירה באמצעות חנות. המשרד רואה גם בפעילות הנילווית לגידול בעלי חיים חלק אינטגרטיבי מהפעילות החקלאית, המהווה למשל במקרה של סוסים, חלק מגידול הסוס והכשרתו לייעודו. מדובר בפעילות חקלאית המיועדת להשלמת ההכנסה של המשק החקלאי המתמודד עם שחיקה ופגיעה ברווחיות, כאשר העיקרון המנחה את משרד החקלאות כי כל עוד מדובר בהכנסות מפעילות הנעשית במישרין בעת הגידול, אלו נחשבות פעולות חקלאיות.

להלן עמדת משרד החקלאות:

משרד החקלאות ופיתוח הכפר מציע לקבוע את המדיניות הבאה לגבי גידול בעלי חיים, שלא למטרות ייצור מזון, בפרט לגבי גידול סוסים.:

במשק חקלאי תותר כל פעילות הקשורה לגידול בעלי חיים לרבות פעילויות נלוות כגון מכירת בעלי החיים במקרקעין, ניהול המשק, פנסיון לסוסים/כלבים, חווה טיפולית וכדומה בהתאם לעקרונות הבאים:

1. פעילות לגידול בעלי חיים תתאפשר בכפוף להמלצת משרד החקלאות ופיתוח הכפר. בחלקה ב' תוגש הבקשה על ידי האגודה החקלאית.

2. אימוני רכיבה והכשרה טיפולית של הסוס למשל הנעשים כחלק מגידול הסוס והכשרתו, יסווגו כחקלאות. כך לגבי המרכיבים המיועדים לשיכוננו ולאיימונו של הסוס באופן ישיר כגון תאי הסוסים, המנאג', הראונדפאן וכד'.

3. השירותים הנלווים לגידול הסוסים הכוללים פעילות של רכיבה טיפולית, לימודי רכיבה ליטוף בעלי חיים, והתנסות בגידולם וכד', יסווגו אף הם כשימושים חקלאיים.

4. שירותי פנסיון/אחסנה לבעלי חיים נחוצים כאשר בעליהם אינם יכולים לטפל בהם באופן שוטף. פעילות זו אינה שונה מגידול בעלי חיים והיא תחשב כפעילות חקלאית לכל דבר.



מינהל מקרקעי ישראל

הג' שבתאי, ער"ד  
מ.ר. 15492  
לאונרדו דה וינצ'י 13, ת"א  
טל': 03-5259050; פקס: 03-5259051

5. הקמת חנות ממכר, לרבות לצורך ממכר ציוד ומזון לחיות, מזנון, מסעדה ופעילות מסחרית אחרת, יחייבו עסקת תעסוקה בהתאם להחלטת מועצה 1101.

### להלן עמדת האגף החקלאי

היות ומדובר בפעילות שהינה משולבת בין חקלאות / מסחר/תיירות וקרוב לוודאי שאינה מתקיימת בחלקת המגורים, נראה לנו נכון לאפשר קיומה בחלק החקלאי של חלקה א' לגבות בגין הפעילות המסחרית, ולא לכלול את השטח במניין 500 בנוי של פלי"ח לפי 1101. מבחינת סיווג הפעילות:

- שטח התאים והגידול של בעלי החיים הינו חקלאי.

- השטח בו מבוצעת הרכיבה, הפעילות הטיפולית או פעילות אחרת תמורת תשלום, הינו שטח מסחרי,

שטח / השירות של אכסון בעלי החיים (פנסיון) הינו מסחרי.

אין ויכוח שחנות הינה מסחר

אם הפעילות מתקיימת בחלקות ב', והיא מסחרית, העסקה תערך בכללי החלטת מועצה 1226.

רצ"ב שלושה פס"ד (כנראה שיש יותר) האחד קובע שחוות סוסים אינה חקלאות, והשני קובע שגידול

בעלי חיים שאינם למאכל- אינה חקלאות והשלישי קובע כי יש לבצע עסקת תעסוקה על חוות סוסים.

### נתונים כלליים לצורך דיון בהנהלה

א. החלטת מועצה:

בחר אפשרות סעיף:

ב. נוהל / הוראת אגף:

בחר אפשרות מס'

פירוט ...

ג. סעיף הפטור:

פירוט ...

חוו"ד היועץ המשפטי למחוז:

פירוט ...

ד. נתונים כספיים / כלכליים



מינהל מקרקעי ישראל

ד"ר שבתאי עזריאל  
מ.ר. 15492  
לאוונרדו דה וינצ'י 13, ת"א  
טל': 03-5259050; פקס: 03-5259051

הוצאה תקציבית מתקנה :

מתואם עם אגף כספים : בחר אפשרות.

ה. המלצת מנהל המחוז :

פירוט ...

ו. המלצת מנהל האגף :

פירוט ...

ז. נימוק אחר :

פירוט ...

#### בתאריך 22/05/2012 סוכס :

הנהלת המינהל מאשרת את הצעת מנהלת האגף החקלאי להכיר בגידול בעלי חיים שלא למטרות מזון כפעילות חקלאית. באשר לשטח בו מבוצעת הרכיבה, הפעילות הטיפולית ופעילות אחרת תמורת תשלום היא פעילות מסחרית. יחד עם זאת, ההנהלה מסמיכה צוות בראשות מנהלת האגף החקלאי בהרכב של מנהל אגף פיקוח, מנהל מחוז חיפה, ס' יועמ"ש המינהל ונציג משרד החקלאות לקבוע מהו ה"גבול" שבין הפעילות החקלאית במקרים אלו לבין הפעילות המסחרית וכן להמליץ על שיעור תשלום בגין השימושים כלא-חקלאיים. הצוות יתייחס וימליץ על הדרכים לאכיפה במקרים של הפרות.